
2019년도 청렴문화 추진계획

2019. 4.

목 차

I. 추진개요	1
II. 2018년도 추진성과 및 분석	2
III. 2019년도 추진방향	5
IV. 2019년도 중점 추진과제	6
V. 과제이행 추진일정	11

I

추진개요

□ 추진 환경

- (범정부적 반부패청렴 정책기조 강화) 5개년 반부패종합계획(2018~2022년) 추진으로 ▲함께하는 청렴, ▲깨끗한 공직사회, ▲투명한 경영환경, ▲실천하는 청렴 등 4대 전략 추진으로 2022년 사회 각 분야에서의 청렴문화 정착을 목표로 제시
- (갑질과 불공정 근절, 반칙과 특권 해소를 포함하는 ‘부패’개념 확대) 금품·뇌물과 같은 혐의의 부패 경험은 감소추세이나, 갑질·불공정, 반칙과 특권해소 등 넓은 의미의 반부패 이슈 지속 제기
※ 공익신고자 보호 범위 확대, 이해충돌방지제도 입법 필요성 등 제기
- (연구윤리 강화에 대한 사회적 이슈 발생) WASET, OMICS 등 부실학회 참석 언론보도로 연구윤리 및 출연연 종사자 등에 대한 공적 책임의식 강화 요구
- (청렴도 향상을 위한 반부패 시책추진 필요) 2018년 청렴도 평가 3등급 기관으로 2019년도에 부패방지 시책평가 수검

□ 추진 목적

- 공정하고 청렴한 직무수행 문화를 구축하여 “깨끗하고 투명한 ETRI”에 대한 국민의 신뢰 및 소속 직원의 자긍심 제고
- 반부패청렴윤리경영의 지속적 실천으로 2019년 청렴도 우수 기관 달성
- 구성원의 공정한 업무수행에 대한 공감대 형성으로 “갑질없는 상호존중” 문화 구축
- 기관장 및 보직자가 솔선수범하는 청렴문화 확산

□ 관련 근거

- 부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률 제27조의 2 (공공기관 부패에 관한 조사·평가)
- 부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률 제81조의 2 (공직자 부패방지교육)
- 2019년도 반부패·청렴 정책 추진 지침(국민권익위원회)
- ETRI 윤리경영실천규정 제20조(전담조직)
 - 윤리경영 기본계획의 수립 및 추진 총괄
- ETRI 임직원행동강령실천요령 제30조(교육)
 - 임직원에 대하여 이 요령의 준수를 위한 교육계획을 수립·시행

II 2018년도 추진 성과 및 분석

1 2018년 청렴문화 확산 주요 활동

- (부패방지 제도·인프라 공고화) 위원회 등의 의견수렴 체계 재구축 및 구성원 참여기반의 청렴업무 추진, 임직원행동강령실천요령 개정, 청탁금지법 Q&A 사례집 ver2 발간 등
 - * 반부패청렴윤리경영위원회(최고경영층), 반부패청렴윤리실천협의회(현업실무 대표), ETRI옴부즈만(외부전문가) 등 내·외부 의견수렴 활성화
- (청렴교육 내실화) 청렴교육 강사 양성과정 참여, 전직원 대상 청렴주간 운영으로 전문가 초빙 교육 실시, 청렴 사이버교육, 찾아가는 청렴교육, 신입직원 청렴교육, 선임/책임급 승격자 및 취약분야종사자 대면 청렴교육 실시 등
- (청렴도 개선 노력강화 및 부패공익신고 홍보 등) 기관장 청렴메시지 전파, 청렴 캠페인(부채제작 및 배포, ‘청렴한 오늘 행복한 내일’ 메일 발송,

청렴퀴즈 등) 전개, 청탁금지법 상담 및 준수 홍보 등

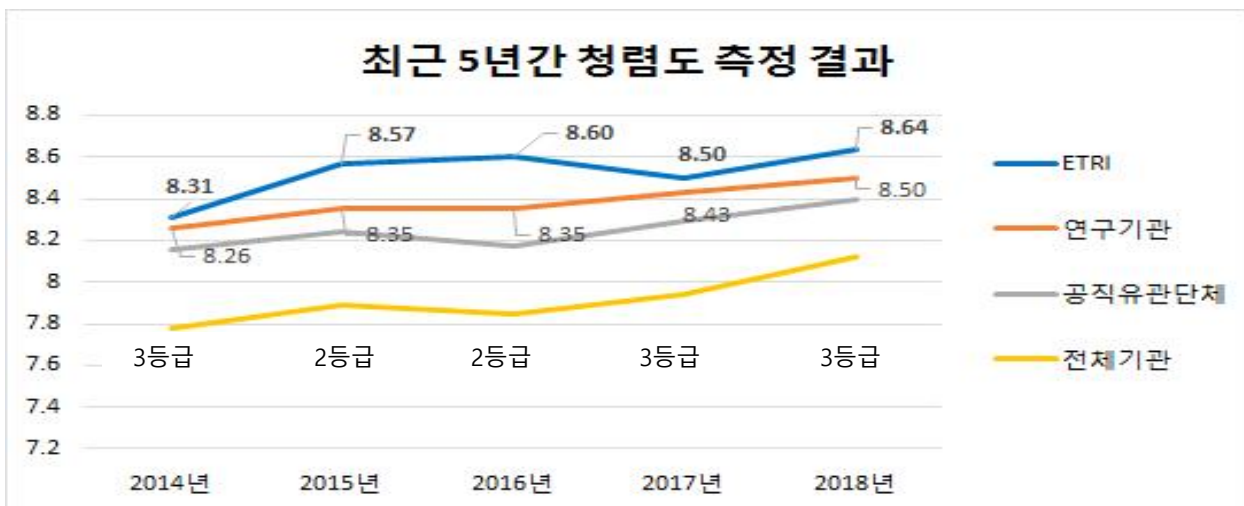
□ (부패방지 시책평가)

연도	2016년(A)	2017년(B)	2018년(C)	증감(C-A)
등급(점수)	4등급(82.39점)	평가 제외	3등급(86.01점)	1등급(3.62점)

- (우수사항) 청렴교육 내실화 97점, 청탁금지제도 및 공익·부패신고 활성화 93점, 청렴 개선 효과 100점
- (보완사항) 세부시책에 대한 관리체계 보완, 고위직의 책임성을 강화할 수 있는 시책개발, 부패위험 제거를 위한 자율적 제도 개선 강화, 행동강령 자체점검 시행 횟수 증가 등 필요

2 2018년 청렴도 평가 결과

◇ 청렴도 측정에서 최근 5년내 가장 높은 점수를 획득하였으나, 등급은 전년도와 동일한 3등급을 받았으며, 지난 5년간 연구기관의 평균은 항상 상회하였음.



□ 2018년 ETRI 청렴도 결과분석 및 개선방향

- (종합청렴도) 10점 만점에 8.64점으로 전년대비 0.14점 상승

- (외부청렴도) '17년 8.57점 → '18년 8.74점으로 0.17점 상승, 측정 업무별로는 '시험 및 인증업무'가 최상위, '계약 및 관리업무'가 최하위

구분	시험 및 인증	기업지원	기술이전	계약 및 관리
2018년	9.73점	9.64점		8.61점
2017년	9.65점	9.45점	9.49점	7.74점

- (진단 결과 RED) 금품 경험률(0.33%) 및 경험 규모(외부고객 중 1명 응답)
 - * 금품제공시기 : 업무처리후(100%) <계약 및 관리업무에서 응답>
 - * 금품제공이유 : 일처리 감사/관행상/ 인사차/ 친분유지
 - * 금품제공규모 : 201만원~300만원 사이(1회)
 - * 금품 경험률은 6.82점으로 연구기관 평균 9.18점보다 2.36점 낮음.

개선 방향

◆ 계약 및 관리업무 집중 관리

- 계약체결 후 <e-신문고 신고> 안내를 통한 부패예방 및 청렴강화
- 부패 취약분야에 대한 교육 및 집중관리로 부패발생요인 차단
- 일반감사 등을 통한 제도개선사항 도출

- (내부청렴도) '17년 8.26점 → '18년 8.32점으로 0.06점 상승, 연구기관 평균(7.70점)보다 0.62점 높고, 전체기관 평균(7.72점)보다 0.6점 높음.

- (진단 결과 RED) 부패행위·공익 신고자 보호 실효성(6.80점으로 전년 대비 0.32점 감소) (* 부패행위 및 공익신고 없음.)
- (진단 결과 RED) 업무청렴(8.41점) 항목 중 부당한 업무지시 경험이 상대적으로 점수(7.33점) 낮음.

=> '부당한 업무지시' 경험률 '17년 5.29%(10명/189명) → '18년 3.63%(7명/193명)

개선 방향

◆ 부패행위·공익 신고자 보호 실효성 확보

- 공익신고 처리 및 신고자 보호 등에 관한 운영지침 개정
- 운영지침 관련 전직원 의견 수렴 및 교육을 통한 홍보 실시

◆ 부당한 업무지시 방지

- 연구원에서 조사한 부당한 업무지시 사례 및 판단기준 전파
- 임직원행동강령실천요령 개정을 통한 부당한 행위의 금지규정 신설 및 유형 구체화
- 연구원 갑질 근절 대책 및 갑질피해 신고센터 설치·운영안내

Ⅲ 2019년도 추진방향

◇ 청렴문화 확산을 위한 제도적 기반을 공고히 하고 청렴교육 내실화를 통해 청렴도 평가 우수등급 기관 구현

목표

청렴문화 추진으로 청렴도 우수등급 달성

① 청렴생태계 조성 및 부패방지 제도 구축

- ☐ 청렴 의견수렴체계 활성화
- ☐ 행동강령 개정으로 갑질 금지시스템 정착 <기관 중점 실천>
- ☐ 청탁금지법의 안정적 정착을 위한 운영기반 확대 및 참여
- ☐ 부적절한 해외출장 지원 근절을 위한 제도개선 이행

② 청렴교육 내실화

- ☐ 취약분야 근무자 교육 강화
- ☐ 공직생애주기(신입직원, 승진예정자, 임원) 교육 실시
- ☐ 청렴주간을 통한 전직원 의무교육 및 1인 1 사이버 교육 실시

③ 솔선수범하는 청렴 확산

- ☐ 기관장 및 보직자가 솔선수범하는 청렴 문화 확산
- ☐ 기관간 반부패 협력활동 및 수범사례 개발·확산

④ 청렴한 연구윤리 확립

- ☐ 연구진실성을 기반으로 스스로 실천하는 연구윤리 정립
- ☐ 공적책임의식 강화를 위한 연구윤리 교육 실시

⑤ 부패·공익신고 및 사후 통제기능 활성화

- ☐ 부패·공익신고 활성화를 위한 홍보 및 교육
- ☐ 비위면직자 취업제한 제도 지속 점검 및 운영

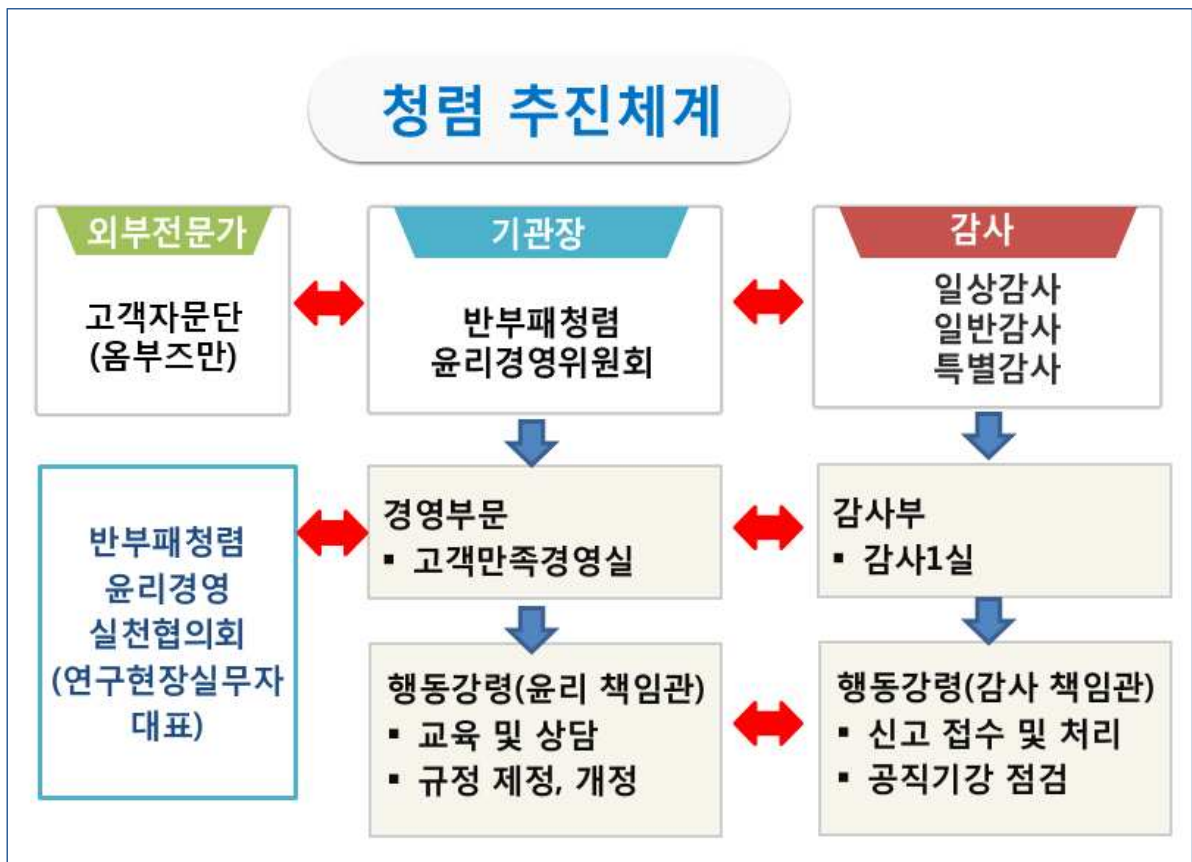
IV 2019년도 중점 추진과제

1 청렴생태계 조성 및 부패방지 제도 구축

① 청렴 의견수렴 체계 활성화

- 반부패청렴윤리경영위원회(최고경영층), 반부패청렴윤리실천협의회(연구현장실무대표), 청렴 옴부즈만(외부전문가) 회의체를 통해 청렴 추진정책에 대한 의견수렴 및 공감대 형성 강화(연중)

* 고객자문단(옴부즈만) 회의를 개최하여 외부전문가 의견 경청



- * 반부패청렴윤리경영위원회 개최 (연 1회 이상)
- * 반부패청렴윤리경영실천협의회 개최 (연 2회 이상)
- * 고객자문단(옴부즈만) 회의 개최 (상·하반기 각 1회)

② 행동강령 개정으로 갑질 금지 시스템 정착

- ‘직무권한 등을 행사한 부당행위의 금지(갑질 금지)’ 등을 반영한 「임직원 행동강령 실천요령」 개정
(5개년 반부패 종합계획의 13.공공분야 ‘갑질’근절과 연계)
 - * ETRI 갑질 근절 대책 수립
 - * 갑질 피해 신고 센터 운영 및 점검
- ’18년 개정된 사적 이해충돌방지 관련 규정 정착을 위한 지속적 홍보
(5개년 반부패 종합계획의 9.공직자의 사적 이해충돌방지 체계 확립과 연계)
- 행동강령 이행 점검 5회 이상 실시

③ 청탁금지법의 안정적 정착을 위한 운영기반 확대 및 참여

- (5개년 반부패 종합계획의 8.「청탁금지법」 등 강화된 청렴기준 정착과 연계)
 - 청탁금지법 Q&A 게시판 활성화 및 주기적 청렴정보 제공(연중)
 - * FAQ 및 질의사례를 정리하여 정보제공
 - 청탁금지법 전담 상담부서 역량제고(연중)
 - * 청탁방지담당관 대상 워크숍 및 외부교육에 집중 참여
 - 청탁금지법 관련 상담내용 및 조치사항 연구원 홈페이지 공개(연중)

④ 부적절한 해외출장 지원 근절을 위한 제도 개선 이행

- 외부지원에 의한 해외출장 제도 보완
 - * '18.7.26. 권익위 '공공기관 해외출장 지원 실태 점검 결과 및 종합대책'
 - * 심사위원회 설치 의무화, 감사관 심사위원 참여 의무화, 출장계획서 및 결과 공개 등

2 청렴교육 내실화

1 취약분야 근무자 교육 강화

- (부패취약분야 종사자 집합 교육 실시) 민원인 직접 접촉 부서 종사자 및 인사, 감사, 구매/계약 등 관련부서 소속 직원 대상의 부패 방지 전문 교육 실시
 - * 당해연도 전보자 우선실시(연구지원실 사업관리 담당자 포함)
 - * 청렴연수원 집합교육 과정 (부패취약분야 종사자 과정)
- (외부파견자 대상 집합교육) 연구인력현장지원직원, 기업지원연구직원 등 외부기관 파견 인력을 대상으로 부패방지(복무관리) 대면교육 실시
 - * "임직원행동강령실천요령" 교육 (사례 중심)
 - * 직군별 상/하반기 각 1회 실시

2 공직생애주기(신입직원, 승진예정자, 임원) 교육 실시

- 신규 임용자, 선임/책임급 승격자 대상으로 청렴집합교육 실시
 - * 신입직원은 공직자/ETRI인으로서의 역할인식에 중점을 두어 교육(상/하반기) (행동강령, 청탁금지법, 갑질금지, 공익신고 등)
 - * 선임/책임급 승격예정자는 KIRD 위탁교육 진행시 참여(상/하반기)

3 청렴주간을 통한 전직원 의무 교육 및 1인 1 사이버 교육 실시

- (5개년 반부패 종합계획의 47.공직자 청렴교육 강화와 연계)
- 청렴주간 활성화로 전직원 집합 청렴 의무 교육 시행
 - * 청렴주간 행사 계획 수립 및 수행
 - * '부패방지 및 권익위법'에 의해 연 1회, 2시간 이상의 부패방지교육 의무화
 - 국민권익위원회의 청렴연수원 1인 1사이버 강좌 수료 목표
 - * 사이버교육 1개 과정 의무 수료 후 추가 자율 수료 안내

3 솔선수범하는 청렴 확산

1 기관장 및 보직자가 솔선수범하는 청렴 확산

- 내·외부 고객 대상 기관장의 청렴메시지 전파
- 각 부문별 연구현장에서 1개 청렴실천 과제 지정 및 시행
- ETRI 토크 등을 통한 청렴 캠페인 전개
- 생활 청렴의식 제고를 위한 청렴 홍보 물품 제작 및 배포

2 기관간 반부패 협력활동 및 수범사례 개발·확산

(5개년 반부패 종합계획의 46.반부패·청렴 사회협약 확산과 연계)

- 청렴우수기관과 협력 교류를 통한 개선사항 도출
 - * 반부패 자율협력을 위한 기관 연대모임(Anti-Corruption Team Alliance) 활동을 통한 반부패 청렴 시책 이행력 제고 및 공동 핵심과제 추진
- 대전광역시 청렴사회 민관협의회에 적극 참여
 - * 2019년 ETRI 청렴실천 과제 수립 제출
- 공기업 청렴사회협의회에 적극 참여
 - * 각 기관별 청렴정책 실패/성공 사례집 발간 등

4 청렴한 연구윤리 확립

1 연구진실성을 기반으로 스스로 실천하는 연구윤리 정립

(부실학회 참가, 자녀 논문저자 끼워주기 등으로 사회적 이슈제기)

- 부실학회 관련 정보게시판 운영
- 국외출장 사전 심의 준수 및 논문표절검사시스템 지속 시행
- 엄정한 처벌 시스템 운영
 - * 연구진실성(위조, 변조, 표절, 부당한 저자, 중복게재) + 정당한 연구비 사용, 건전한 학회 참가, 상호존중의 연구문화, 신고자 보호

2 공적 책임의식 강화를 위한 연구윤리 교육 실시

- 연구윤리 교육 참여 의무화 시행
- 연구비 부적정 사용 방지를 위한 출연처별 정산 지침 교육
(연구관리 총괄 부서와 협업)

5 부패·공익신고 및 사후 통제기능 활성화

1 부패·공익신고 활성화를 위한 홍보 및 교육

(5개년 반부패 종합계획의 44.부패공익신고 활성화 및 신고자 보호 강화와 연계)

- ‘공익신고 처리 및 신고자 보호 등에 관한 운영지침’ 개정
- 청렴 교육시 부패공익신고를 위한 연구원 신고창구(“e-클린신고센터”/“e-신문고”) 안내
- 신고에 대한 심리적 불안감 해소를 위해 “공익신고자 보호법” 안내 및
국민권익위원회 보호·보상 우수사례 전파
- 감사실(신고센터 설치 및 운영 부서) 협업

2 비위면직자 취업제한 제도 지속 점검 및 운영

- 취업제한제도 안내 강화 등을 통한 경각심 고취
 - * 비위면직자 발생시 취업제한 제도 안내 의무화
- 인재개발부 및 감사부 협업을 통한 연중 점검

V. 주요과제 추진일정(예정)

추진과제		추진일정	관련부서
청렴생태계 조성 및 부패방지 제도 구축		연중	
청렴 의견수렴 체계 활성화		연중	고객만족경영실
①	반부패청렴경영위원회 (원장, 직할부서장)	연 1회 이상	고객만족경영실
②	반부패청렴윤리실천협의회 (직할부서별 직원)	연 2회 이상	
③	청렴 옴부즈만 (시민감사관)	상/하반기	
행동강령 개정으로 갑질 금지 시스템 정착		연중	고객만족경영실
①	임직원 행동강령실천요령 개정	2월	고객만족경영실
②	개정된 행동강령 정착을 위한 지속적 홍보	연중	
청탁금지법의 안정적 정착을 위한 운영기반 확대 및 참여		연중	고객만족경영실
①	청탁금지법 Q&A 게시판 활성화 및 주기적 청렴정보 제공	연중	고객만족경영실
②	청탁금지법 관련 상담내용 및 조치사항 연구원 홈페이지 공개	연중	
부적절한 해외출장 지원 근절을 위한 제도 개선 이행		상반기	인사관리실
①	외부 지원에 의한 해외 출장 제도 보완	상반기	인사관리실
청렴교육 내실화		연중	
부패취약분야 종사자 교육		6월 / 12월	고객만족경영실
①	부패 취약분야 종사자 교육 실시(집합교육/사이버 의무교육)	연중	고객만족경영실
②	외부파견자 대상 집합교육	상/하반기	사업화부문
공직생애주기(신입직원, 승진예정자, 임원)교육 실시		연중	고객만족경영실
①	신입직원 교육	상/하반기	인력개발실
②	선임/책임급 승격예정자 교육	상/하반기	
청렴주간을 통한 전직원 의무교육 및 1인 1 사이버 교육 실시		연중	고객만족경영실
①	전직원 대상의 청렴 집합교육 실시	7월	인력개발실
②	1인 1 청렴 사이버 교육 실시	4월 이후(연중)	
술선수범하는 청렴 확산		연중	
기관장 및 보직자가 술선수범하는 청렴 문화 확산		연중	고객만족경영실
①	내·외부 고객 대상 기관장의 청렴메세지 전파	연중	홍보실
②	각 부문별 연구현장에서 1개 청렴실천 과제 지정 및 시행	연중	홍보실
③	생활 청렴의식 제고를 위한 청렴 홍보 물품 제작 및 배포	연중	고객만족경영실
기관 간 반부패 협력활동 및 수범사례 개발·확산		연중	고객만족경영실
①	청렴우수기관과 협력 교류를 통한 개선사항 도출	연중	고객만족경영실
②	대전광역시 청렴사회 민관협의회 및 공기업 청렴사회협의회 참여	연중	
청렴한 연구윤리 확립		연중	
①	연구진실성을 기반으로 스스로 실천하는 연구윤리 정립	연중	고객만족경영실
②	공적책임의식 강화를 위한 연구윤리 교육 실시	연중	
부패·공익신고 및 사후 통제기능 활성화		연중	
부패·공익신고 활성화를 위한 홍보 및 교육		연중	고객만족경영실
①	부패공익신고를 위한 연구원 신고창구 안내 등	연중	고객만족경영실
비위면직자 취업제한을 위한 프로세스 구축 및 시행		연중	고객만족경영실
①	취업제한제도 안내강화 등을 통한 경각심 고취	연중	인재개발부